

SITUACIÓN DE HONDURAS

A) SITUACIÓN DE DESARROLLO DEL PAÍS

Honduras es un país con elevados índices de pobreza. Según el último Informe de Avance de la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP) un 64,2% de la población total vive por debajo de la línea de la pobreza elevándose dicha proporción hasta el 70,2% en las zonas rurales. Su Índice de Desarrollo Humano (IDH 2003) es de 0,667 situándose en el n° 116 entre 177 países analizados, y mostrando una clara desaceleración de su progreso entre 1998 y 2003, especialmente en ingreso per cápita (en la actualidad cerca de 2.600 \$, uno de los más bajo de la región, sólo superado por Bolivia y Haití). A nivel intra-nacional, se observa un patrón de desarrollo territorialmente desequilibrado, existiendo notables brechas entre los diferentes departamentos del país, siendo los más pobres los del Occidente. El coeficiente Gini es de 55,0.

Tabla 1. Datos Básicos del país

ESTADÍSTICAS DEMOGRÁFICAS	
Población	6,9 millones (2003)
Crecimiento anual de la población	3,0%
Esperanza de vida	67,6
Tasa de fecundidad	3,7
Tasa de mortalidad infantil	32
Tasa de mortalidad menores	41
Mortalidad materna notificados	110
Población urbana	45,6
Población menor de 15 años	40,3
Población mestiza	90%
Población blanca	1%
Población mulata	Sin datos
Población negra	2%
Población indígena	7%

PNUD 2005 (Datos de 2003)

ESTADÍSTICAS ECONÓMICAS	
PIB	7,0 miles de millones USD
Crecimiento anual del PIB	0,2 %
PIB per capita	2665 USD
Valor de la agricultura	13% del PIB
Valor de la industria	32% del PIB
Valor sector servicios	55% del PIB
Exportaciones de bienes y servicios	36% PIB
Importaciones de bienes y servicios	54% PIB
Inversión extranjera directa	2,8% PIB
Principales industrias	Maquila Textil
Valor de la deuda externa	66.0% PIB
Destino de las exportaciones	Estados Unidos, El Salvador, Guatemala, Alemania, Bélgica
Total servicio de la deuda	5,9% PIB
Índice de desigualdad:	
10% más rico respecto del 10% más pobre	49,1 (1999)
Coeficiente de Gini	0.568

PNUD 2005 (Datos de 2003)

Tabla 2. Indicadores de desarrollo ¹

Indicador	Valor
Índice de Desarrollo Humano (IDH)(d)	116
Expectativa de vida al nacer (e)	67,8
Tasa de alfabetización de adultos (f)	80 %
PIB per cápita en PPA (g)	2.665 usd
Coefficiente de Gini (i)	44,7
AOD total neta recibida / PIB	5,6%
Servicio de la deuda / PIB	5,9%
Apoyo a tratados int. medio ambiente (j)	PC*, CC, PK y RJ
Índice de Desarrollo rel. Género (IDG)(d)**	0,628

Fuente: UNDP 2005

Tabla 3. Progreso hacia los Objetivos del Milenio

OBJETIVOS	La meta será cumplida al 2015?	Estado de las condiciones de apoyo para el logro de las metas
1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre	Menos evidente	Más perceptible
2. Alcanzar la educación primaria universal	Más evidente	Más perceptible
3. Promover la equidad de género y la autonomía de la mujer	Más evidente	Más perceptible
4. Reducir la Mortalidad Infantil	Menos evidente	Más perceptible
5. Mejorar la salud materna	Más evidente	Menos perceptible
6. Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades	Menos evidente	Más perceptible
7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente	Menos evidente	Menos perceptible

Fuente: Sistema de Naciones Unidas Honduras (2003)

B) SITUACIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL AL DESARROLLO

1. Visión General de la Cooperación en el país.

Honduras elaboró en 2001 una Estrategia para la Reducción de la Pobreza (ERP), que se ha constituido como una verdadera Política de Estado (asumida por dos Gobiernos consecutivos) y que se consolida como el marco que guía la asignación de recursos para la lucha contra la pobreza en el país. La preparación de la ERP contó con una activa participación de la sociedad civil. Las metas de la ERP, planificadas hasta el año 2015, son consistentes con las Metas de la Cumbre del Milenio.

El Gobierno hondureño ha optado por una metodología basada en el Enfoque Sectorial (SWAP) para la implementación de la ERP. Para ello, impulsó la creación de 7 mesas sectoriales (salud, educación; agroforestal; agua y saneamiento; seguridad y justicia; desarrollo productivo; integración territorial) tripartitas (con participación del gobierno, la sociedad civil y los cooperantes), con la misión de elaborar programas sectoriales que se constituyan en la política pública del país en los respectivos sectores.

¹ ** Últimos datos para 2003, excepto IDG (2002). Notas: (d) Posición en el mundo. (e) Años. (f)% mayor 15 años. (g) Dólares. (h) Valores entre 0 (menor desigualdad de renta) y 100 (mayor desigualdad); varios años. (i) Adhesión, firma o ratificación, a marzo de 2004, de: PC * = Prot. Cartagena, sin ratificar; CC = Conv. Cambio Climático; PK = Prot. Kyoto; RJ = Conv. Río de Janeiro

2. Datos básicos de la Cooperación Internacional

Tabla 1. AOD y principales donantes

Volumen de Ayuda	2002	2003	2004
AOD Neta (millones de US\$)	472	392	642
Cuota AOD bilateral	60%	56%	48%
AOD en función del PNB	7,5%	5,9%	9,1%
Flujos privados netos (mill US\$)	20	136	114

Fuente OECD, World Bank 2005

<http://www.oecd.org/dataoecd/62/27/1877785.gif>

Referencias	(3 últimos años)		
	2002	2003	2004
Población	6,8	7,0	7,1
PNB per capita (Atlas USD)	910	960	1030
PNB per capita (en USD PPA)*	2603	2608	2665

Fuente OECD, World Bank 2005

<http://www.oecd.org/dataoecd/62/27/1877785.gif>

Fuente CAD y DGPOLDE (Media 2003/4)

*Fuente: Informe de Desarrollo Humano Honduras 2006

Principales donantes (Volumen de AOD en millones de Dólares y % del total)	
1. BID	98.5
2. EEUU	76.6
3. IDA	71.6
4. España	47.1
5. CE	31.2
6. Japón	27.0
7. Alemania	18.5
8. Suecia	17.7
9. FMI	12.6
10. Italia	11.8

3. Visión General de la Cooperación bilateral y multilateral.

La cooperación internacional constituyó, tras el paso del huracán Mitch, el Grupo de Seguimiento a los Acuerdos de Estocolmo, en el que España ha participado activamente desde su inicio. Dicho Grupo ha ido incorporando cooperantes bi- y multilaterales, hasta constituir el actual G-16, que integra a los principales cooperantes en Honduras. El G-16 está estructurado en tres niveles (político, técnico y sectorial), y supone un notable ejemplo de coordinación de donantes, funcionando en la práctica como una instancia unificada de interlocución de la cooperación internacional con el Gobierno y con la sociedad civil hondureña.

En los dos últimos años ha habido un claro esfuerzo de la Comunidad Internacional por acercarse al cumplimiento de los compromisos asumidos en Monterrey, Roma y París, con el objetivo de aumentar la eficiencia y eficacia de la cooperación. Sin embargo, el proceso de armonización es muy incipiente y aunque la administración hondureña ha jugado un papel importante para asumir el liderazgo que le corresponde en este proceso, se hace necesario seguir avanzando en la materia.

De acuerdo a los datos financieros de Cooperación, a mayo de 2005 el total de AOD en Honduras es de US\$ 3,059 millones. De ese monto el 55.6% corresponde a cooperación reembolsable y el 43.2% a la cooperación no reembolsable. El 33,41% de la AOD corresponde a donantes bilaterales y el 66.59% a multilaterales.

La Cooperación Española destaca en Honduras por su activa participación en el G-16, en el que ha ostentado por 2 veces la presidencia pro-tempore de dicho grupo, y por su volumen de financiación: desde el paso del Mitch en 1998, España viene situándose como tercer donante bilateral en el país, solo por detrás de Estados Unidos y Japón.

Honduras es país prioritario para la Cooperación Española. En 2004 ya era el cuarto país receptor de la ayuda con más de 43 millones de euros. Las previsiones de gasto de 2006 estiman un total de recursos ejecutados **cercanos a los 50 millones de euros.**

DESCRIPCIÓN DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA CON HONDURAS

A) MOTIVOS PARA LA COOPERACIÓN

Teniendo en cuenta las numerosas debilidades que existen en el contexto hondureño, la elevada multiplicidad de actores de la AOD española que intervienen en Honduras supone una ventaja comparativa importante, dado que permite la utilización de diferentes y variados mecanismos e instrumentos de cooperación en función de las debilidades y sectores en los que se intervenga. El buen conocimiento del contexto político e institucional hondureño por parte de los actores españoles de la AOD, la facilidad de relación entre las Autoridades y beneficiarios hondureños y los cooperantes, técnicos y expertos españoles y las fluidas relaciones bilaterales entre España y Honduras favorecen, sin lugar a dudas, la eficacia de la Cooperación Española en el país.

B) CONTENIDO DE LA COOPERACIÓN

En 2005 se elaboró el Documento Estrategia País, que propone las grandes líneas de actuación de la Cooperación Española para los próximos tres años (2006-08). Esta propuesta de actuación ha servido de base para firmar con el nuevo gobierno hondureño una **Comisión Mixta el 23 de Mayo de 2006**. A este acto asistió la Secretaria de Estado de Cooperación.

La Cooperación Española en Honduras tiene como principal objetivo contribuir al cumplimiento de las metas de la Estrategia de Reducción de la Pobreza mediante el fortalecimiento de las instituciones públicas centrales y locales y mediante el fomento de la competitividad de las MIPYMES.

El DEP adopta un enfoque de refuerzo y apoyo a la institucionalidad pública nacional y local. Sus **líneas prioritarias de actuación** en el país son:

1. Fortalecimiento del Estado Derecho (con énfasis en la reforma del sistema judicial).
2. Desarrollo de la Administración al Servicio de la ciudadanía y buena gestión de asuntos públicos.
3. Cobertura de las necesidades sociales más básicas de la población, en particular:
 - Apoyo a la soberanía alimentaria y lucha contra el hambre en el ámbito local.
 - Refuerzo del sistema público de educación primaria, mejora de la calidad de la educación y apoyo a la formación ocupacional e inserción laboral. .
 - Lucha contra enfermedades prevalentes como VIH/Sida y la tuberculosis
 - Acceso agua potable y saneamiento básico
4. Generación de nuevas formas de desarrollo económico y productivo a través del apoyo a la micro y pequeña empresa
5. Promoción de participación política y social de las mujeres y mejora de sus oportunidades en el ámbito económico.

Las prioridades geográficas de la Cooperación Española son tres: la zona Occidental (la más pobre del país y en la que más recursos de AOD española se concentran), la zona norte y el Golfo de Fonseca. En términos cuantitativos supone concentrar la AOD

española en el 47% del territorio nacional, en el que habita el 82% de la población. Cabe destacar las actuaciones que se llevan a cabo en el occidente del país, donde se coordinan y complementan diversas actuaciones financiadas por numerosos actores de la AOD española, lográndose articular intervenciones integrales que generan un elevado impacto en la mejora de las condiciones de vida de la población de la zona.

El presupuesto global de la ayuda española para 2006 se incrementará hasta casi los 50 millones de euros – entre recursos de la Administración Central, CCAA y entidades locales-. Estos fondos se canalizarán a través de proyectos y programas con las instituciones públicas hondureñas.

Entre las previsiones de la Cooperación Española para el año 2006 son especialmente significativos por su impacto los proyectos financiados con cargo al Fondo de Ayuda al Desarrollo, y la previsión de apoyo presupuestario en materia de educación con una aportación de 5 Millones de euros para 20056 al fondo común de la Iniciativa Ágil “Educación para todos” (FTI- EFA). Así mismo, se continuarán utilizando otros instrumentos como: microcréditos; cofinanciación a organizaciones internacionales y a ONGD.

1. Sector: gobernanza democrática, participación ciudadana y desarrollo institucional.

Dentro de este sector se presta especial atención al **fortalecimiento del Estado de Derecho** con especial énfasis en garantizar el acceso a la justicia y a la tutela judicial efectiva, profesionalización de la carrera judicial y servicio público adscrito a las funciones jurisdiccionales y mejora de las garantías y derechos fundamentales en políticas de interior, seguridad pública y ciudadana.

Además se promueve el **desarrollo de la Administración al servicio de la ciudadanía y buena gestión de asuntos públicos** en los ámbitos de Fortalecimiento de las capacidades de participación y acceso de la ciudadanía a la actividad de las administraciones públicas, y la descentralización y fortalecimiento de las administraciones locales.

En un segundo nivel de prioridad se apoyan programas y proyectos encaminados a la **Promoción de la democracia, representativa y participativa, y del pluralismo político.**

En este sector se desarrollan programas bilaterales que cuentan con el apoyo de instituciones españolas con conocimiento técnico y experiencia en la materia.

2. Sector: cobertura de las necesidades sociales.

En el ámbito de la **Soberanía Alimentaria y Lucha contra el Hambre** se da una alta prioridad al fortalecimiento de la soberanía alimentaria en los ámbitos micro y local. Estas actuaciones se ejecutan mayoritariamente a través de ONGDs y a través de organismos internacionales como FAO.

En el ámbito de **Educación** el apoyo de la AECI se canaliza mediante aportaciones al fondo común de la iniciativa FTI-EFA (Fast Track Initiative-Education For All).

A través de dichas aportaciones, la AECI apoya las siguientes líneas estratégicas:

- a) Mejora del acceso universal a la educación

- b) Contribución a la finalización efectiva de los estudios de educación primaria
- c) Contribución a la mejora de la calidad educativa

Además del financiamiento de la AECl a través de apoyo sectorial en el marco del programa "Education For All" (FTI-EFA), ha dado inicio la posibilidad de apoyar actuaciones en materia educativa a través del Programa de Conversión de Deuda. Por otra parte, se ejecutan diversos proyectos ejecutados a través de ONGD con financiamiento de AECl y de la Cooperación Descentralizada.

En el área de **Salud** se priorizaran las intervenciones encaminadas a **Luchar contra las enfermedades prevalentes (VIH/SIDA, Malaria y Tuberculosis), y olvidadas**. Además, y con un nivel de prioridad medio, se continuará con intervenciones encaminadas al **Fortalecimiento institucional de los sistemas públicos de salud**. Igualmente se contribuirá a la **Mejora de la salud sexual y reproductiva y a mejorar la salud infantil**. Las principales intervenciones se llevan a cabo a través de ONGDs, organismos multilaterales y mediante la puesta en marcha del Programa Regional en materia de Salud. En materia de VIH/SIDA destaca el proyecto comunitario europeo denominado "Iniciativa ESTHER de lucha frente al Sida"

En cuanto al ámbito de actuación de protección de **colectivos en situación de mayor vulnerabilidad** se destaca las actuaciones encaminadas a proteger los derechos de la infancia y de la juventud a través de ONGD españolas.

Otras líneas estratégicas de prioridad media son: **la mejora de la habitabilidad básica y el acceso al agua potable y saneamiento básico**. En este área se trabaja en el mejoramiento de áreas rurales precarias, y en el apoyo a varias municipalidades y mancomunidades de la Costa Norte (La Ceiba, Tela, MAMUCA) y de Occidente (Santa Rosa de Copán, COLOSUCA, MANCORSARIC, Higuito, CRA y MAVAQUI) para fortalecer sus capacidades de gestión eficiente y su infraestructura de los servicios de abastecimiento de agua potable para elevar con ello su calidad en todo el municipio.

Finalmente, cabe mencionar la existencia de dos proyectos a financiar con cargo a la cooperación reembolsable (Fondos de Ayuda al Desarrollo): "Optimización de los servicios de abastecimiento de agua en Tegucigalpa", por importe de 14 millones de euros; y "Equipos de operación y mantenimiento del sistema de alcantarillado en Tegucigalpa", por importe de 2,1 millones de euros.

3. Sector: promoción del tejido económico y empresarial.

Como vía para contribuir a la reducción de la pobreza y evitar los efectos del aparente estancamiento económico y el crónico déficit de empleo, se considera estratégico el **apoyo a la micro y pequeña empresa, en el ámbito de los sectores productivos** priorizados en el Plan Director, especialmente en las áreas de:

1. Micro-finanzas
2. Apoyo a los Servicios de Desarrollo Empresarial
3. Apoyo al establecimiento de redes y vínculos empresariales.
4. Apoyo a la empresa de economía social e iniciativas de comercio justo
5. Fortalecimiento de las capacidades comerciales.

En coordinación con el Programa de Fortalecimiento Municipal y Desarrollo Local, se trabaja en la creación y apoyo de Agencias de Desarrollo Económico Local, a fin de fortalecer la articulación integrada del sector público y privado en los procesos

económicos locales. Con ello se busca fomentar la actividad económica y la generación de empleo como herramientas de lucha contra la pobreza.

Asimismo, se está analizando la posibilidad de ampliar el Programa de Microcrédito con operaciones directas en Honduras. Dicho programa sería complementario al Programa Español de Microcréditos en Centroamérica que se viene ejecutando a través del Banco Centroamericano de Integración Económica, que se ha convertido en una importante herramienta en Honduras, facilitando durante el período 2001-2005 más de 20 millones de dólares en créditos a más de 56.000 microempresarios. Más del 90% de los créditos van dirigidos a actividades de la microempresa situada en el sector servicios y destaca que cerca del 75% de los créditos han sido concedidos a mujeres.

Fortalecimiento de los sectores productivos: Los Planes de Acción de Apoyo a los Productores de Café, de promoción del Turismo Sostenible y de Apoyo al Sector de la Pesca y la Acuicultura, todos ellos pertenecientes al Programa de Cooperación Regional con Centroamérica, son claras referencias a seguir para la puesta en marcha de las intervenciones de la Cooperación Española. En el sector pesquero destacan las intervenciones en el Golfo de Fonseca en colaboración con la Xunta de Galicia. En el sector cafetalero se continúa trabajando en la mejora de la caficultura hondureña, a través de una estrategia orientada a mejorar la calidad y el valor agregado del café hondureño en los mercados internacionales.

En el sector del turismo, se interviene a través del desarrollo del circuito turístico de la Mancomunidad Colosuca, en el Departamento de Lempira, orientado a la generación de ingresos complementarios para la población rural, en especial las mujeres.

4. Sector Medio Ambiente:

En la actualidad se desarrollo un estudio de viabilidad de un proyecto de desarrollo sostenible en el Golfo de Fonseca, en el marco del Programa Araucaria XXI.

Por otra parte se encuentra en proceso de identificación de un programa de fortalecimiento de las capacidades de la Comisión Permanente de Contingencias (COPECO) que estará orientado a mejorar la eficacia de dicha institución en la prevención ante desastres naturales y en respuesta rápida ante situaciones de emergencia.

En este sector cabe mencionar la financiación de 2 proyectos con cargo a la cooperación reembolsable (Fondos de Ayuda al Desarrollo): “Equipamiento de las estaciones y sub-estaciones de bomberos del corredor turístico de Honduras”, por importe de 8,6 millones de euros; y “equipamiento para la prevención y atención de desastres”, por un importe máximo de 19,2 millones de euros.

5. Sector: cultura y desarrollo.

En el ámbito de **Cooperación cultural para el desarrollo, políticas culturales al servicio de los objetivos de desarrollo**, y con una prioridad media destaca la Acción relativa a restauración de patrimonio por ser una pieza fundamental en la estrategia de desarrollo económico de la Cooperación Española en la zona occidental del país (al estar estrechamente vinculada al desarrollo turístico de dicha zona).

6. Sector: género y desarrollo.

Las líneas prioritarias de actuación, en estrecha coordinación con la puesta en marcha de las acciones regionales, son el Fortalecimiento de las políticas y mecanismos nacionales de igualdad de oportunidades, y la Reducción de la incidencia de la violencia de Género. Esto se llevará a cabo mediante el programa de apoyo al Instituto Nacional de la Mujer (INAM) para contribuir a la elaboración y ejecución del II Plan nacional de Igualdad de Oportunidades (2002-2007), con especial énfasis en el eje de violencia.

Además se trabaja en la promoción de una mayor representación de las mujeres y participación paritaria en todos los espacios sociales y políticos, a través de organismos multilaterales y ONGDs en los ámbitos nacional y regional.