

Programa Nacional de Formación Ocupacional e Inserción Laboral de Panamá

Desde el comienzo de actividades del Programa FOIL en Panamá, en julio de 2006, se ha avanzado en la ejecución del Plan Operativo Anual 2006-2007 hasta alcanzar, a 3 de abril de 2007, un 48% de ejecución presupuestaria. Esta cantidad es considerable teniendo en cuenta que la parte más importante del presupuesto son los cursos de capacitación que deberán comenzar en junio de 2007.

El proyecto cuenta con varios factores que han obrado en su contra en el pasado y otros que obran a su favor en estos momentos.

En cuanto a los factores que han complicado la ejecución, hay que destacar los siguientes:

1. INADEH ha estado prácticamente ausente del FOIL desde su nacimiento, en febrero de 2007. El motivo es que, a pesar de que el organismo antecesor de INADEH (llamado INAFORP) se comprometió en el POA y en la formulación del proyecto a participar activamente, los compromisos derivados del nacimiento de INADEH (capacitar a 200,000 personas con ocasión de la propuesta de ampliación del Canal de Panamá) hizo que todos los demás compromisos de INADEH quedaran en un segundo plano ante la magnitud de esta nueva tarea. Afortunadamente, en marzo de 2007 parece que INADEH ha regresado con fuerza a las actividades del FOIL y su compromiso parece evidente en esta nueva etapa. Es por ello que no hemos podido reformular el POA 2007-2008, pues hasta la reunión celebrada el pasado 30 de marzo en INADEH no hemos podido recabar la información necesaria por su parte de los insumos precisos para comenzar en junio próximo los cursos de capacitación a la población vulnerable objeto del FOIL.
2. Aunque no estaba previsto en la formulación del programa, el POA incluyó como nueva actividad la modernización del personal de las instituciones involucradas (MITRADEL, INADEH y MEDUCA), con lo cual estaríamos convergiendo con uno de los objetivos fundamentales del actual gobierno panameño, la modernización de la administración. Para ello, se acordó con la Coordinación Regional del FOIL y del MECE (Programa de Mejora de la Calidad Educativa) la participación del programa del Ministerio de Educación y Ciencia de España AULA MENTOR (www.mentor.mec.es), se presupuestó capacitar a 1.000 funcionarios pensando en que cada curso costaría 15 dólares por un mes de curso, por un total de 15.000 dólares para el período comprendido hasta julio de 2007. Posteriormente se comprendió que había un error, que con el bajo o nulo nivel de conocimiento informático y el poco tiempo que tienen los destinatarios, habría que presupuestar los cursos con una duración de 3 meses en lugar de 1 mes, y que en lugar de 15 dólares habría que presupuestar 20 dólares, pues el euro ha experimentado una notable subida desde que se elaboró el POA en enero de 2006, y hay que hacer los ajustes necesarios. Por lo tanto, teniendo en cuenta que disponemos en el POA 2006 de 15.000 dólares

para cursos Mentor, podremos ofrecer capacitaciones a 250 funcionarios hasta julio de 2007, cantidad ésta que parece adecuada y pertinente en las actuales circunstancias.

3. Para poner en marcha el Aula Mentor pensábamos contar con dos instituciones indispensables: SENACYT, cuyas Infoplazas permitirían extender por todo el país los cursos de Aula Mentor, e INADEH, que es el organismo que certificaría, junto con el MEC de España, los cursos Mentor. Aunque desde el primer momento ambas instituciones mostraron su entusiasmo y disposición, la realidad es que posteriormente dicho entusiasmo se diluía, y no acudían las personas indicadas a las reuniones o capacitaciones que convocaba el FOIL para Aula Mentor. Afortunadamente, esta situación parece que se ha reconducido en abril de 2007 y que, a partir de este momento, ambas instituciones ya han comprendido la importancia del proyecto y han seleccionado las personas idóneas o más indicadas para participar en las actividades previas al comienzo de los cursos de Aula Mentor.

Factores a favor del FOIL en estos meses:

1. Contratación de una asistente a la dirección del programa excepcional, Ana María Jiménez Osorio. Su dedicación y entrega, unida a su preparación y alto nivel de exigencia consigo mismo y con los demás, ha hecho no solamente que se le respete y considere profesional y personalmente en el proyecto, sino también en las contrapartes y en la propia OTC. Hace unos meses, a punto de ser seleccionada para una plaza fija en la OTC, decidió retirar su candidatura de la terna final porque se encuentra muy a gusto en el FOIL y en el entorno del MITRADEL.
2. Disponer de 5 asistencias técnicas del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales durante el 2006 que han sido un lujo. No solamente se acoplaron al equipo de trabajo del FOIL, sino que consiguieron que la presencia de españoles en el MITRADEL fuera algo normal, y que pasaran inadvertidos como extranjeros, antes bien eran considerados compañeros de trabajo por sus colegas panameños. Sus productos están ahí y la continuidad de estas ATs en el 2007 garantiza un trabajo bien hecho.
3. Asignación de una joven cooperante también excepcional como persona y de gran valía profesional, María Mateos. Junto con Ana María han conformado un equipo que no solamente tiene como resultado un trabajo bien hecho, sino que transmiten buenas vibraciones a todo el que se acerca por las oficinas del FOIL.
4. Igualmente en el factor humano, disponemos de una contraparte excepcional: el Director General de Empleo del MITRADEL, Javier Antonio Smith Valdés. Desde el primer día mantuvo la misma actitud: abierta, colaboradora, dispuesta a innovar. Es un lujo tener como contraparte una persona que sabe escuchar y que transmite a los suyos un espíritu de equipo, un modelo de trabajo cooperativo y colaborativo.
5. Con estos mimbres y la nueva disposición del INADEH a entrar de lleno en el FOIL, parece que la ejecución va a entrar en una fase más fluida y ordenada desde ahora hasta diciembre de 2009.

Productos del 2006:

- Productos de las Asistencias técnicas del MTAS en 2006:
 - o CD y documento con los resultados de las Jornadas celebradas en la ciudad de Colón en agosto de 2006 para identificación de necesidades de capacitación en la región.
 - o Publicación “El Servicio Público de Empleo de Panamá-SERPE” incluyendo logos de AECI, MTAS y Junta de Andalucía.
 - o Documento de recomendaciones para la mejora del software de intermediación laboral.
 - o Documento Propuesta de Observatorio del Mercado Laboral (OML).
 - o Metodología para realizar el informe del mercado de trabajo de la República de Panamá (OML).
 - o Documento Metodología para detectar necesidades de capacitación (OML).

- Creación de un aula de capacitación con 12 equipos informáticos (futura Aula Mentor) en las oficinas del FOIL. Desde su inauguración en agosto de 2006 hasta marzo de 2007, han sido atendidas 764 personas, con un total de horas de capacitación de 4,706. Este número se multiplicará exponencialmente cuando inauguremos el Programa Aula Mentor.

- Creación de la página web del Aula Mentor del MITRADEL:
<http://acebo.pntic.mec.es/ghoh0002/>
<http://acebo.pntic.mec.es/aviv0007/>

Actividades más relevantes

- Creación de un equipo de trabajo en las oficinas del FOIL (además del experto que firma este documento, tenemos una asistente que ha demostrado no solamente competencia sino también compromiso con el programa, al igual que la joven cooperante que colabora con el FOIL desde octubre de 2006). Este equipo está perfectamente integrado en la estructura y en el funcionamiento cotidiano de la Dirección General de Empleo del Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral de Panamá (MITRADEL).
- Jornadas de Colón de agosto de 2006.
- Jornadas de Colón de septiembre de 2006.
- Capacitación en el uso de la plataforma de formación Moodle (septiembre de 2006).
- Inauguración de las oficinas del FOIL en el MITRADEL. Noviembre 2007.
- Capacitación de administradores de Aula Mentor. Noviembre 2007.
- Curso de capacitación DEVINFO en noviembre 2006.
- Jornadas de elaboración del módulo de nivelación para neo-alfabetizados a cargo de expertos de Educación de Jóvenes y Adultos del MEDUCA. Marzo de 2007.

- Capacitación de las regionales y la sede central en mejora de las capacidades del servicio público de empleo (SERPE). Marzo de 2007.

Reuniones internacionales

- Encuentro en Antigua, Guatemala. Diciembre de 2005.
- Reunión con Instituciones de Formación Técnica Profesional de Centroamérica y AECI en Roatán (Honduras). Octubre 2006.
- Reunión de evaluación de asistencias técnicas del MTAS en Antigua (Guatemala). Noviembre 2006.

Novedades y sinergias

- El MITRADEL, con el apoyo del BID, ha lanzado el Programa de apoyo a la inserción laboral “La oportunidad que necesitas”. Es un programa cuyo lanzamiento está previsto para mayo de 2007 y que engarza con las acciones del FOIL, pues beca a las personas que contratan las empresas que quieren ampliar plantilla o de nueva creación bajo determinadas condiciones y circunstancias.
- Apoyo a la inserción laboral de personas con discapacidad. Se ha solicitado al MTAS una AT para el Departamento de Atención a las personas con discapacidad, que no existía cuando se formuló el Programa FOIL.
- El INADEH solicitó el 28 de marzo de 2007 que se incluyera en el POA 2007 y 2008 la cooperación del FOIL en el fortalecimiento institucional del INADEH, fundamentalmente en la Cooperación Técnica y captación de recursos. Además, se ofrecen dos colaboraciones inmediatas (que INADEH revisará también si es posible incluir financiamiento de las mismas en el POA 2006 y 2007):
 - o Apoyo a la creación de una mesa de donantes en el sector formación.
 - o Apoyo en la capacitación del personal técnico de INADEH, especialmente en la Oficina de Cooperación Técnica Internacional, el Departamento de Planificación y el Departamento de Tecnología, con especial énfasis en:
 - Identificación de oportunidades de financiación y
 - capacitación en uso de herramientas metodológicas para todo el Ciclo de Proyecto.
 - o Apoyo para la creación de un Departamento o Instituto de Higiene y Seguridad en el Trabajo.

Salvador Muñoz coordinará con INADEH las actividades a realizar y la agenda de las mismas, con el fin de incluirlas en los POAs.

En Panamá, a 3 de abril de 2007
Salvador Muñoz Martínez, Director del FOIL de Panamá